

LR ministerijų 2012 metais vykdytų neskelbiamų pirkimų analizė



2013 m.

Pagrindinių analizės sąvokų apibrėžimai ir metodologiniai paaiškinimai

Metodologiniai paaiškinimai:

- **Tikslas** – išanalizuoti, kokia yra LR ministerijų vykdomų neskelbiamų pirkimų praktika
- Ši analizė atlikta remiantis duomenimis, kuriuos pagal siūstus prašymus suteikė Viešųjų pirkimų tarnyba.
“Transparency International” Lietuvos skyrius (TILS) Viešųjų pirkimų tarnybai siuntė prašymus suteikti informacijos:
 1. 2011 m. balandžio 20 d. prašymas suteikti informacijos apie LR ministerijų neskelbiamus viešuosius pirkimus 2006-2010 m.
 2. 2012 m. lapkričio 2 d. prašymas suteikti informacijos apie LR ministerijų 2011 m. vykdytus viešuosius pirkimus.
 3. 2013 m. kovo 14 d. prašymas suteikti informacijos apie LR ministerijų 2012 m. vykdytus viešuosius pirkimus.
- Pateikiami duomenys apie ministerijų vykdytus pirkimus apima visus, išskyrus mažos vertės, pirkimus. Informacija parengta pagal pirkimų procedūrų ataskaitų ir ataskaitų apie įvykdytas ar nutrauktas sutartis, duomenis. Šias ataskaitas perkanciosios organizacijos teikia Viešųjų pirkimų tarnybai.

LR ministerijų viešieji pirkimai 2012 metais

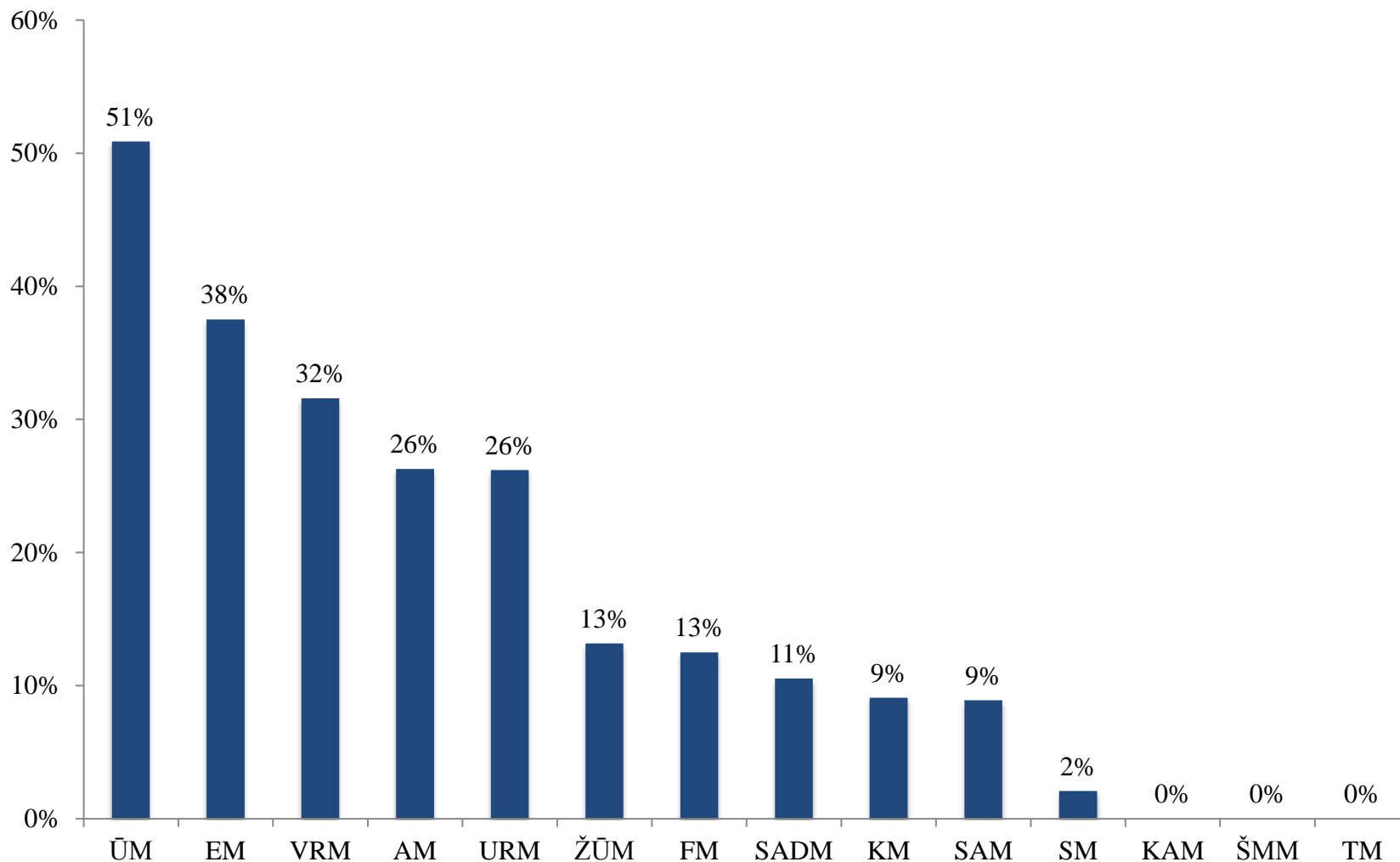
Iš viso 2012 m. ministerijos sudarė pirkimų sutarčių už **200 mln.** litų. Iš jų **29.5 mln.** litų numatyta išleisti neskelbiamų pirkimų būdu.

14,7% visų LR ministerijų viešiesiems pirkimams skirtų pinigų 2012 m. buvo numatyta išleisti atliekant neskelbiamą pirkimą.

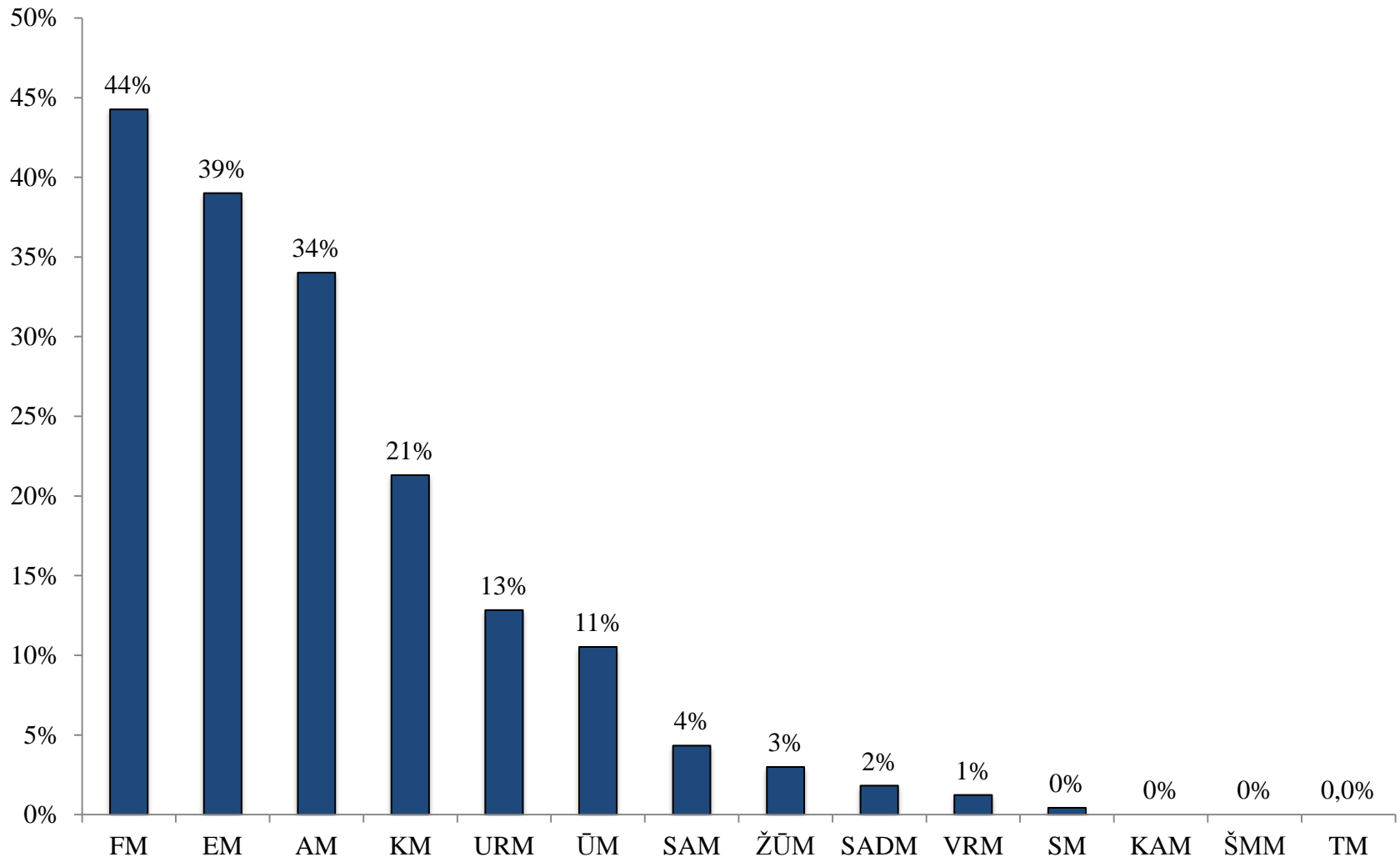
23,5% visų 2006-2012 metais LR ministerijų viešiesiems pirkimams skirtų pinigų buvo numatyta išleisti atliekant neskelbiamą pirkimą.

Neskelbiami pirkimai – tai procedūros, apie kurias skelbimai nėra viešai pasiekiami ir kuriose gali dalyvauti tik pakviesti tiekėjai; dėl šios priežasties tokie pirkimai remiantis tarptautine praktika priskiriami prie rizikingų korupcijos atžvilgiu.

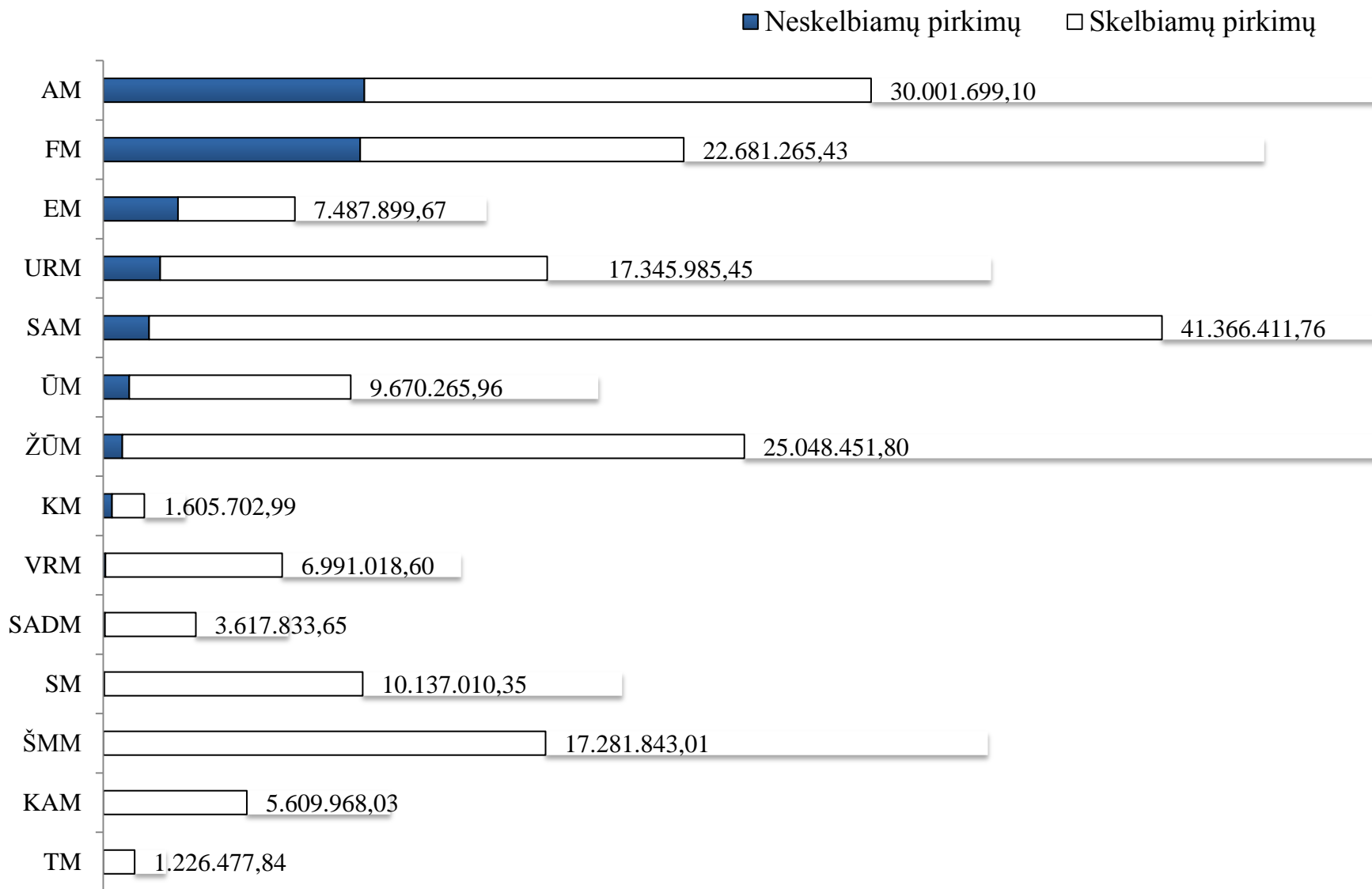
LR ministerijų neskelbiamų pirkimų sutarčių skaičiaus dalis nuo visų atliktų pirkimų sutarčių skaičiaus, proc. per 2012 m.



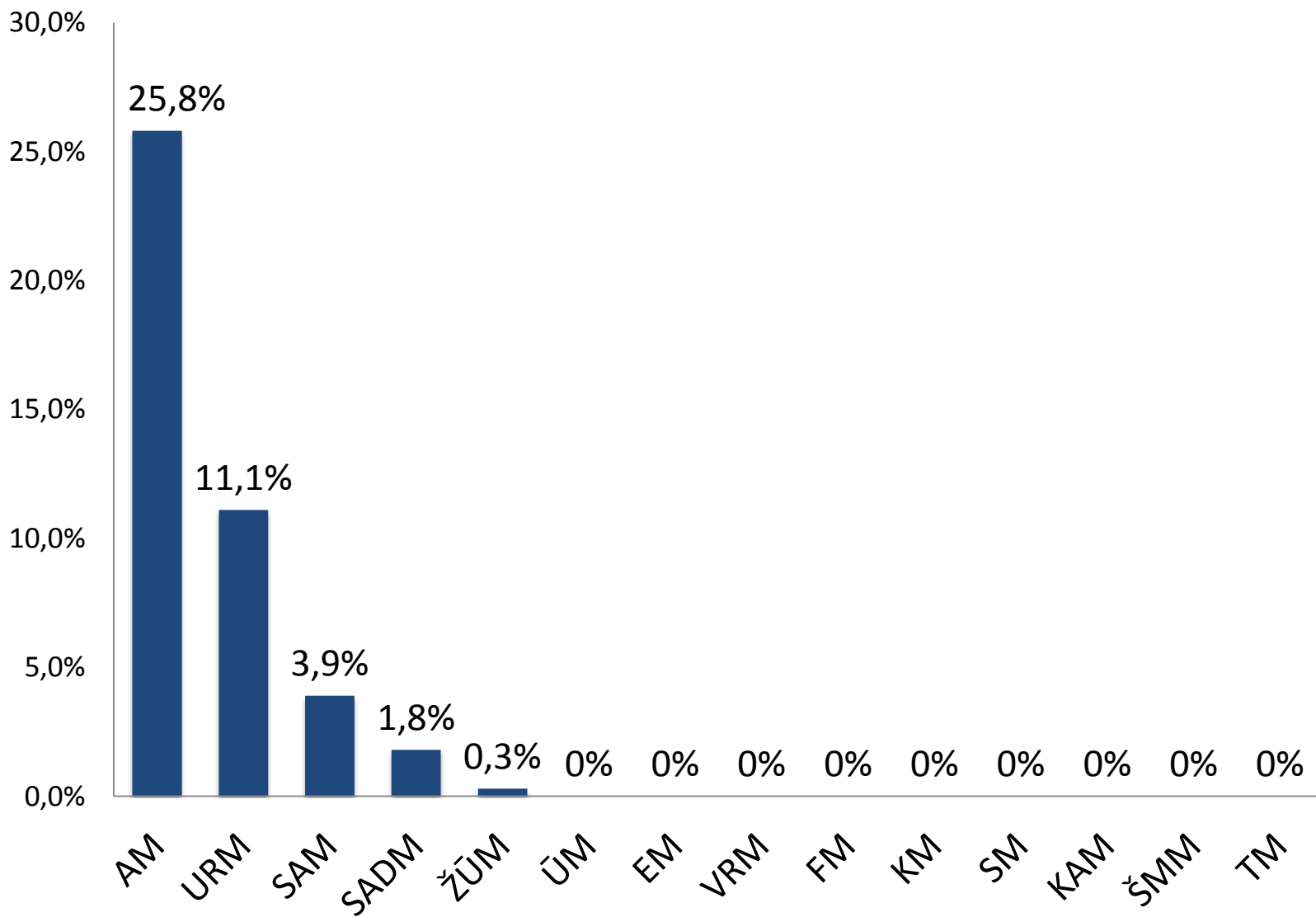
LR ministerijų neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos dalis nuo visų pirkimų (proc.) per 2012 m.



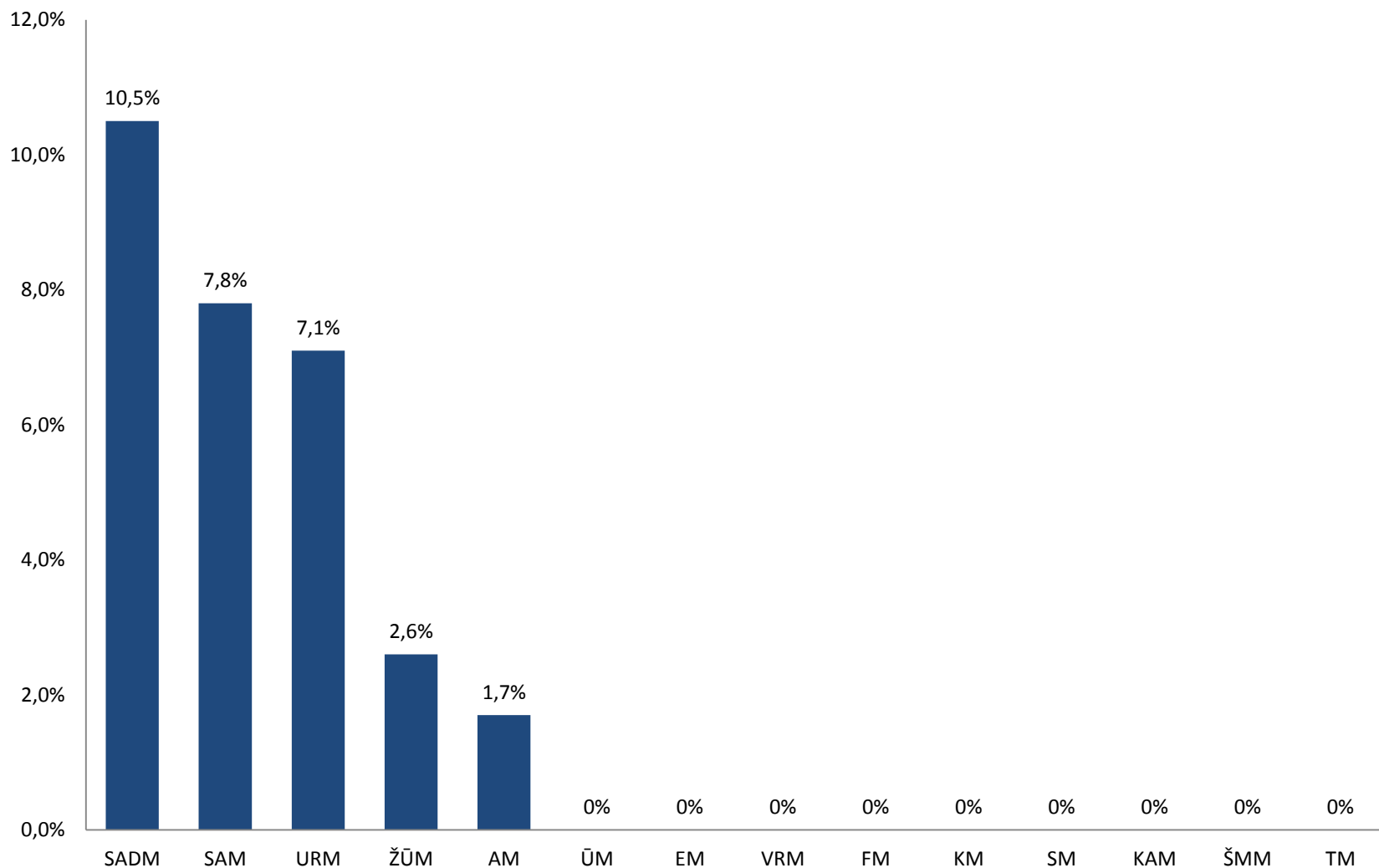
2012 m. LR ministerijų skelbiamų ir neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos (litais)



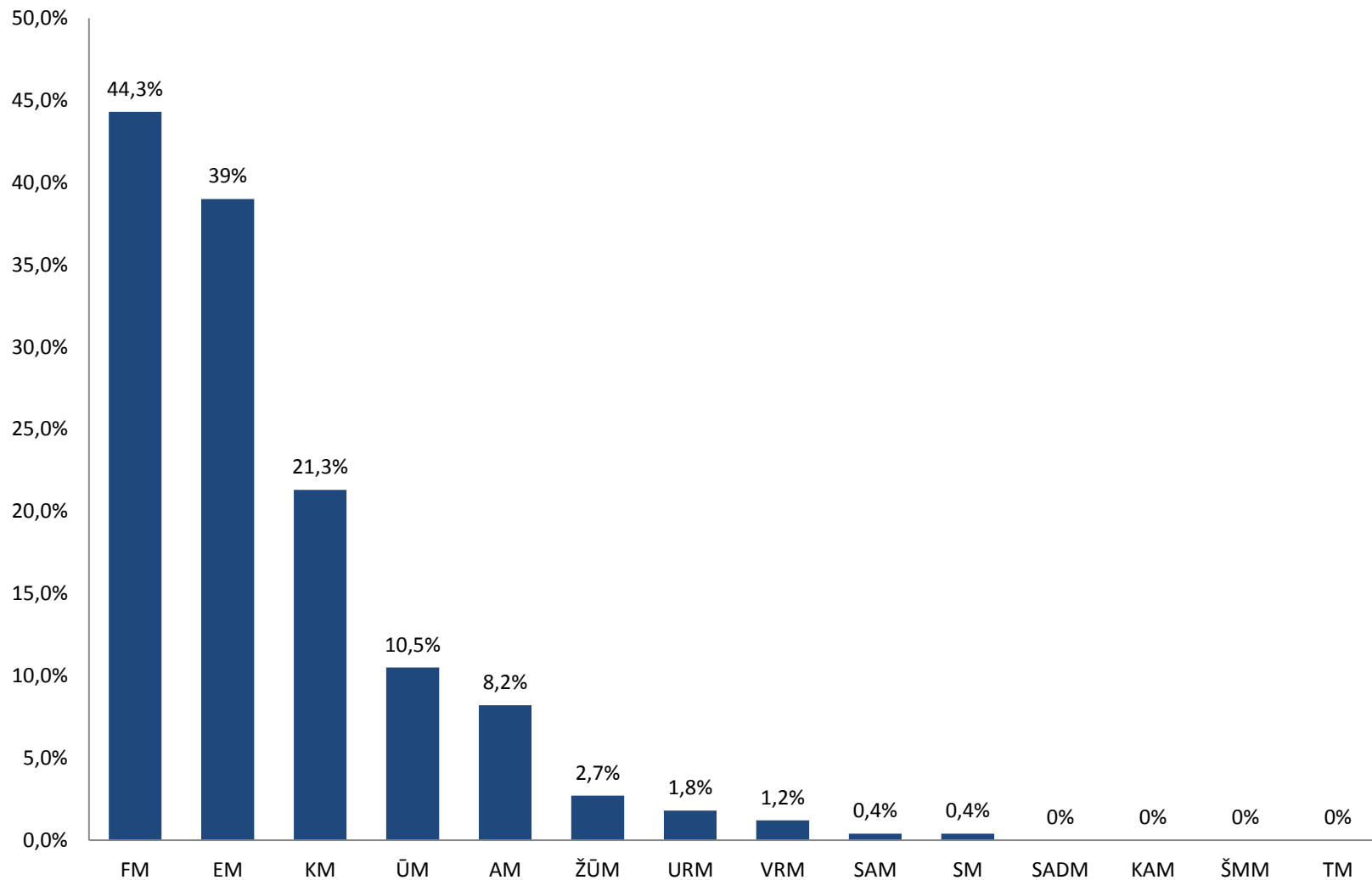
Pirkimai 2012 m. LR ministerijose atlikti neskelbiamų derybų būdu pagal sutarčių vertę nuo visų pirkimų vertės, procentais



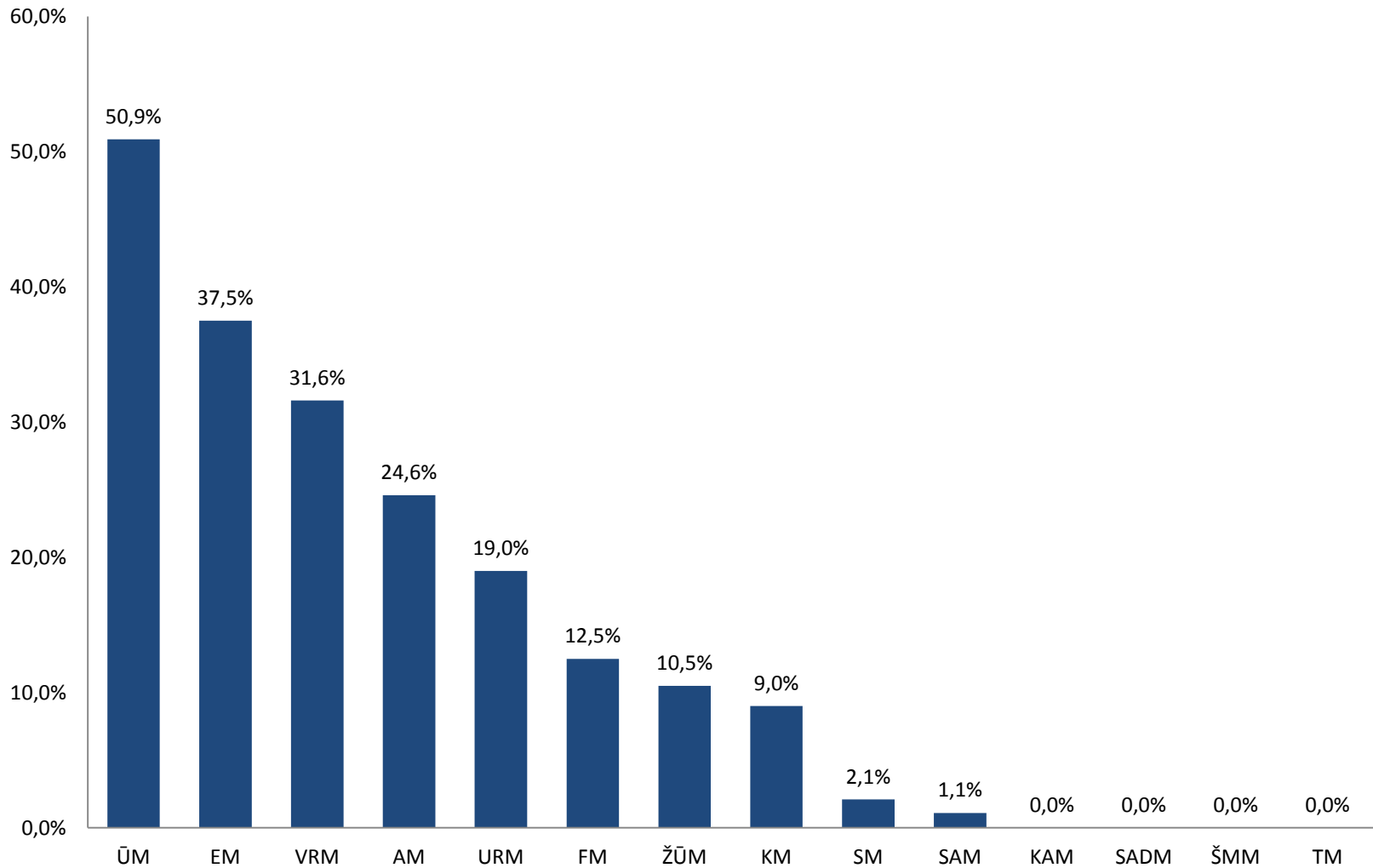
Pirkimai 2012 m. LR ministerijose atlikti neskelbiamų derybų būdu pagal sutarčių skaičių nuo visų pirkimų skaičiaus, procentais



Pirkimai 2012 m. LR ministerijose atlikti apklausų būdu pagal sutarčių vertę nuo visų pirkimų sutarčių vertės, procentais



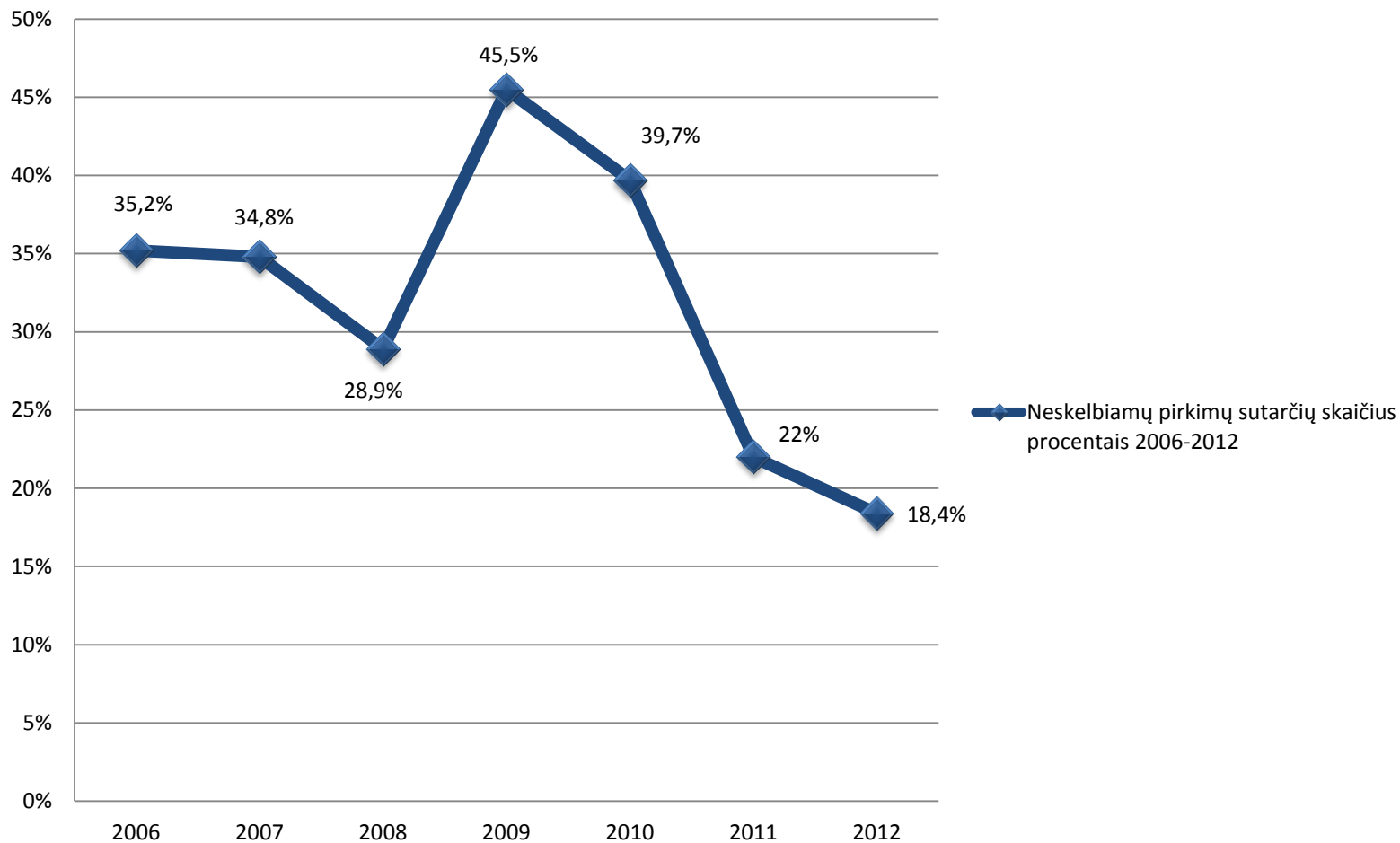
Pirkimai 2012 m. LR ministerijose atlikti apklausų būdu pagal sutarčių skaičių nuo visų pirkimų sutarčių skaičiaus, procentais



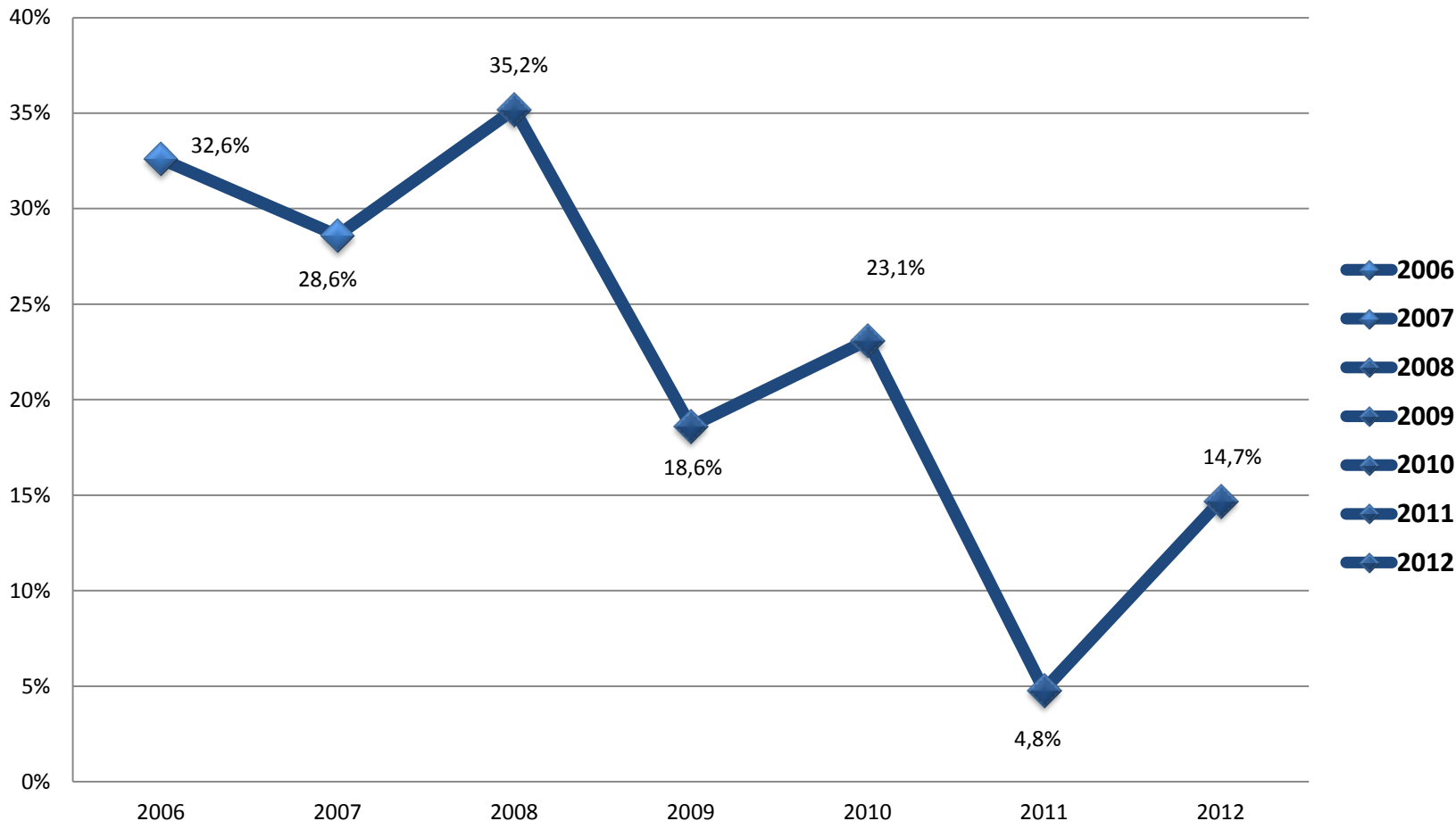
Didžiausios vertės LR ministerijų neskelbiamų viešųjų pirkimų sandoriai ir juos sudarę tiekėjai, 2012 m.

	TIEKĖJO PAVADINIMAS	SUMA, Lt	PIRKIMO OBJEKTAS	PIRKĖJAS, sutarties data
1.	Advokatų kontora LALIVE, Advokatų kontora Sorainen ir partneriai	10.000.000,00	Teisinės paslaugos	FM, 2012-09-24
2.	AB „BMGS“ jungtinės veiklos sutarties pagrindu su Dredging International NV	6.762.411,70	Rangos darbai „Paplūdimio sąnašų papildymas atvežtiniu smėliu“	AM, 2012-05-02
3.	Shearman&Sterling LLP	2.200.000,00	Teisinių paslaugų teikimas pagal Tarptautinių prekybos rūmų tarptautinio arbitražo teismo taisykles	EM, 2012-05-16
4.	UAB "Alna Business Solutions"	1.594.078,73	Finansų valdymo sistemos priežiūros, palaikymo ir vystymo paslaugų pirkimas	URM, 2012-10-04
5.	PICO NORTH ASIA LTD	974.652,00	Lietuvos paviljono pasaulinėje parodoje „EXPO 2012“ Pietų Korėjoje įrengimo darbai	AM, 2012-02-17
6.	UAB "Avenire"	970.790,26	Atsakingo vartojimo kultūrą ir ekologišką elgesį skatinančio visuomenės švietimo, mokymo ir informavimo apie apmokestinamųjų gaminių ar pakuotės atliekų tvarkymą aslaugų įgyvendinimas pagal projektą „Kalba vaikai“	AM, 2012-04-04
7.	Shearman&Sterling LLP	600.000,00	Teisinių paslaugų teikimas pagal Jungtinių Tautų Tarptautinės prekybos teisės komisijos arbitražo taisykles	EM, 2012-03-15
8.	UAB "OneMed"	598.950,00	Lovų, vežimėlių, laboratorijos pagalbinių reikmenų plovimo ir dezinfekavimo mašina	SAM, 2012-02-17
9.	UAB „Lietuvis“, SIA „AD Hunters Latvia“ ir UAB „Socialinis institutas“	594.000,00	Projekto „Dėl tarptautinių komercinių veiklų mokslinių tyrimų ir inovacijų, klasterių ir MVĮ tinklų srityje „StarDust“ Nr. 058“ renginių organizavimo, leidybos ir viešinimo paslaugų pirkimas	ŪM, 2012-04-13
10.	IMPLEMENT INSCAPE, UAB; UAB "FC mokymai"	405.060,00	Mokymų „Asmeninis efektyvumas, atliekant darbo užduotis ir efektyviai veikiančių žmogaus įpročių tobulinimas“	ŽŪM, 2012-08-30
11.	VĮ Registrų centras	400.000,00	Nekilnojamojo turto kadastro ir adresų registro duomenų teikimo paslaugų pirkimas	AM, 2012-03-21
12.	VšĮ Kauno įvairių tautų kultūrų centras	342.000,00	Tautinių mažumų integracijos ir kultūros puoselėjimo paslaugos	KM, 2012-02-25
13.	UAB "BIOMEDIKA"	293.667,00	Medicinos įranga, skirta akušerijos, ginekologijos ir neonatologijos centrui	SAM, 2012-11-07
14.	UAB "Sintagma"	221.335,62	Oracle programinės įrangos techninės priežiūros paslaugų pirkimas	URM, 2012-08-03
15.	Romualdas Idzelevičius	180.000,00	Koncertinės programos parengimo ir atlikimo paslaugos	AM, 2012-04-11

LR ministerijų neskelbiamų pirkimų sutarčių skaičiaus dalis nuo visų atliktų pirkimų sutarčių skaičiaus, proc. 2006 - 2012 m.

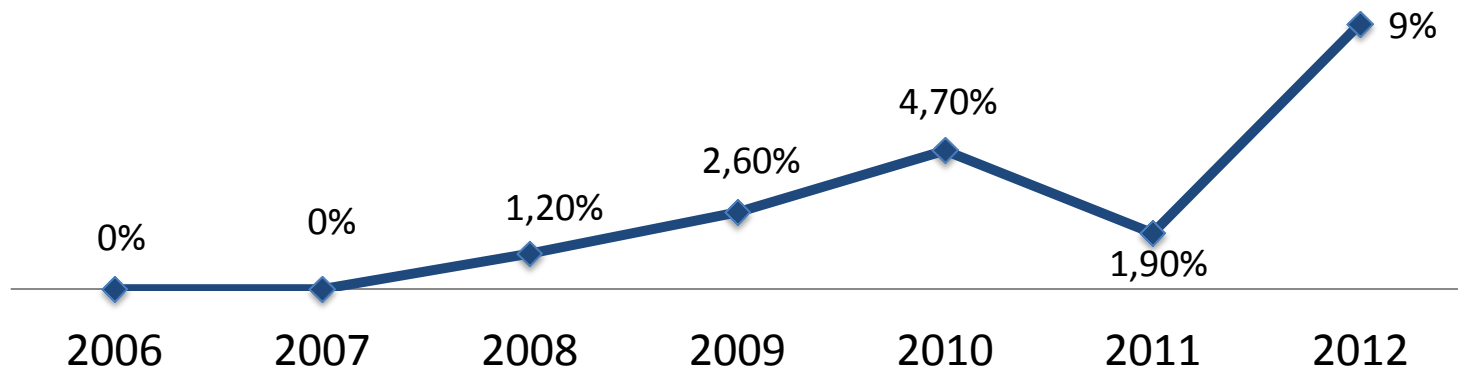


LR ministerijų neskelbiamiems pirkimams išleidžiamos sumos kitimas 2006–2012 m.

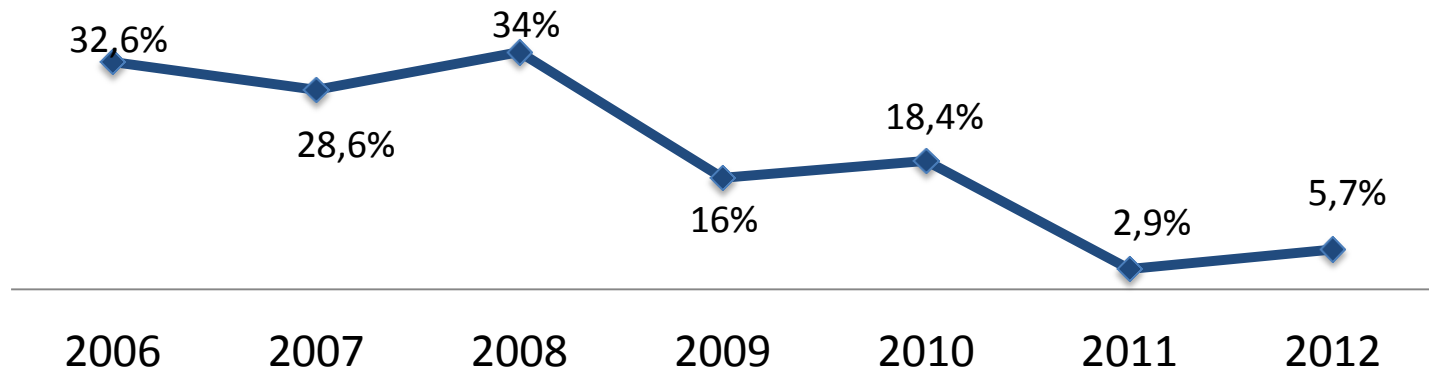


Iš viso LR ministerijos 2006 - 2012 m. pirkimams skirta **1.4 mlrd.** litų. Neskelbiamų pirkimų būdu LR ministerijos pasirašė sutarčių už **324 mln.** litų.

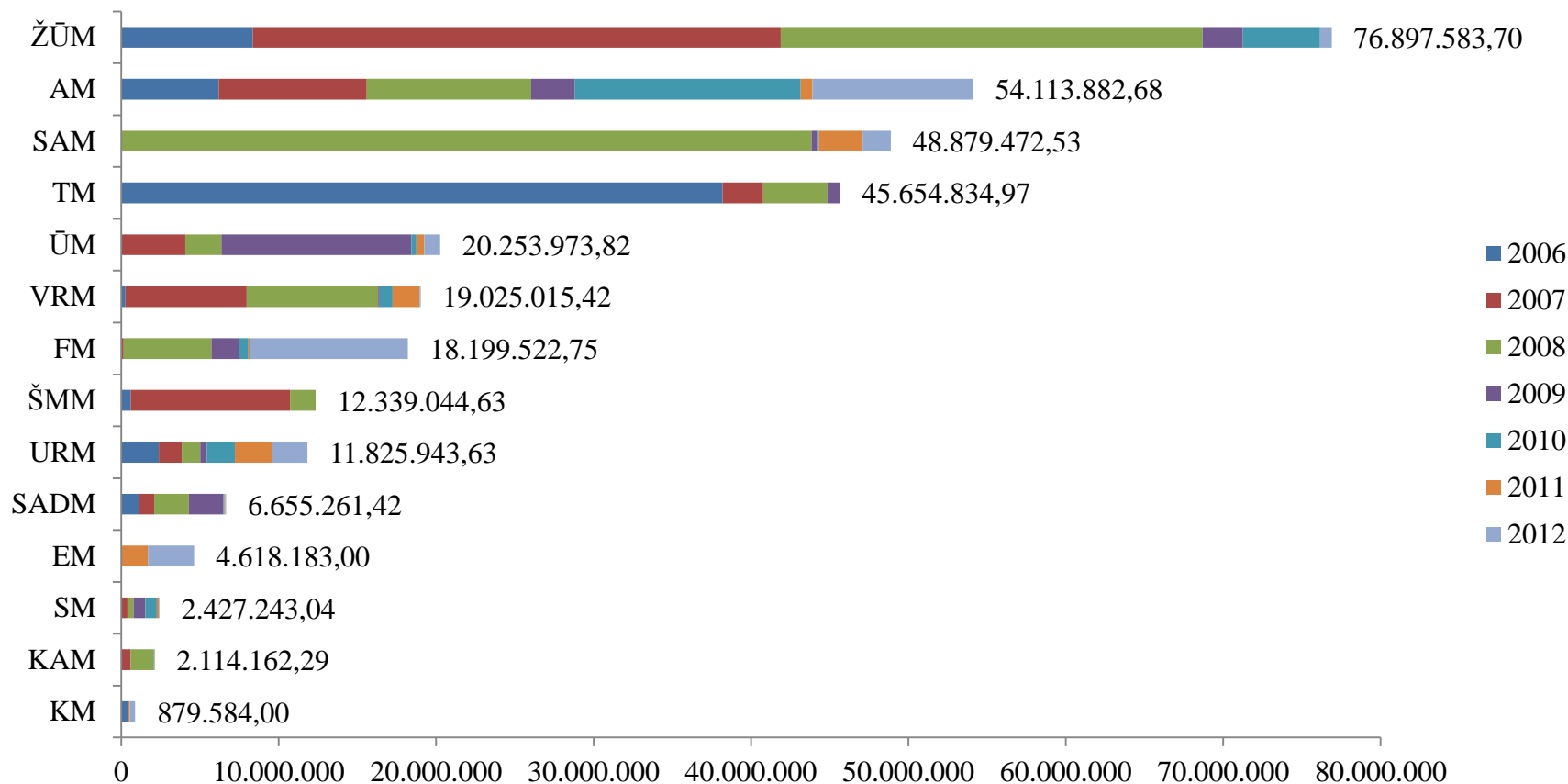
Pirkimai LR ministerijose atlikti apklausų būdu pagal sutarčių sumą nuo visų pasirašytų sutarčių procentais 2006- 2012 m.



Pirkimai, LR ministerijose atlikti neskelbiamų derybų būdu, pagal sutarčių sumą nuo visų pasirašytų sutarčių procentais 2006- 2012 m.



2006-2012 LR ministerijų neskelbiamų pirkimų sutarčių sumų pasiskirstymas pagal LR ministerijas



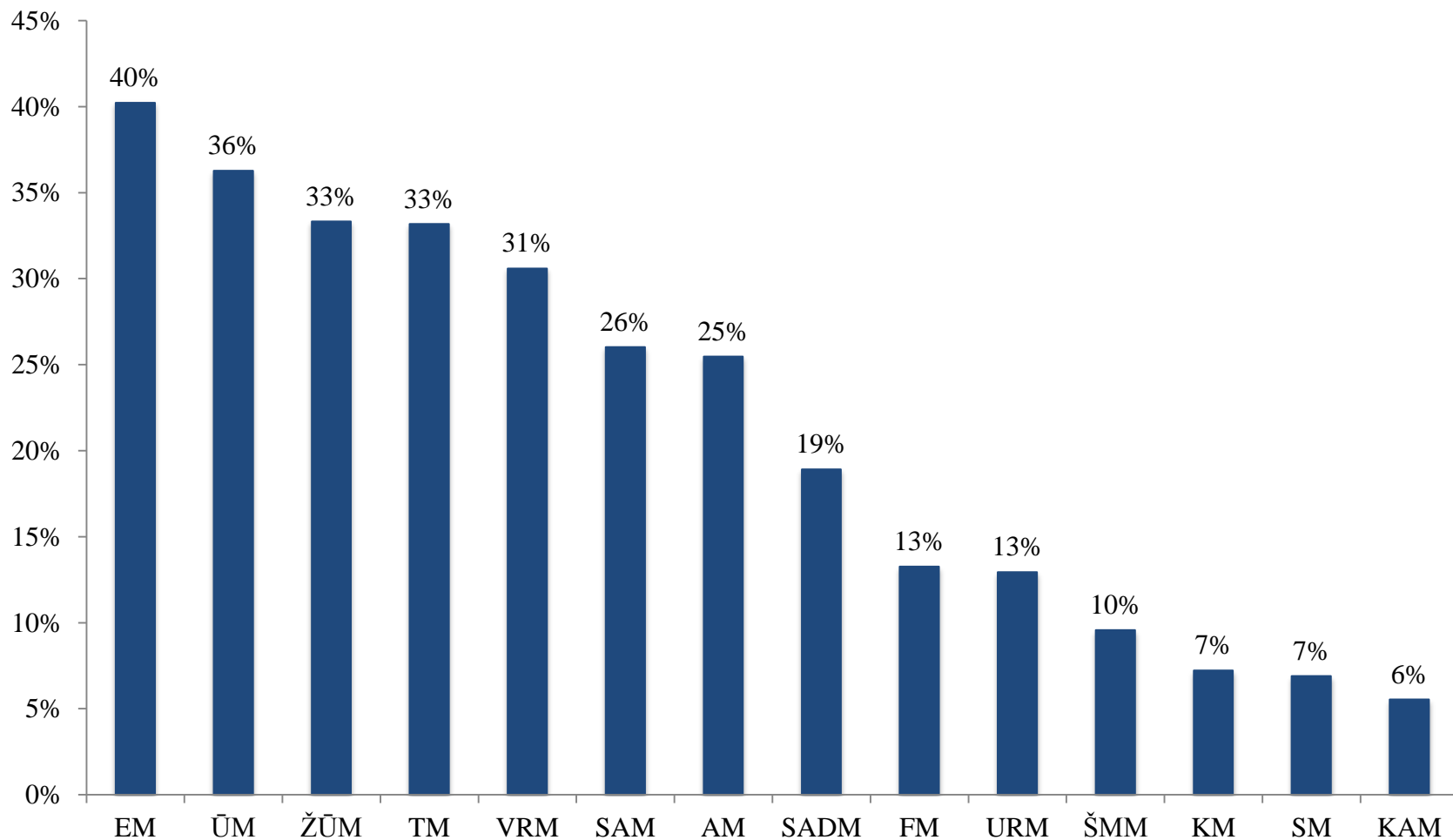
Per 2006-2012 m. **daugiausiai lėšų neskelbiamiems pirkimams skyrė:**

LR žemės ūkio ministerija,
 LR aplinkos ministerija,
 LR sveikatos apsaugos ministerija,

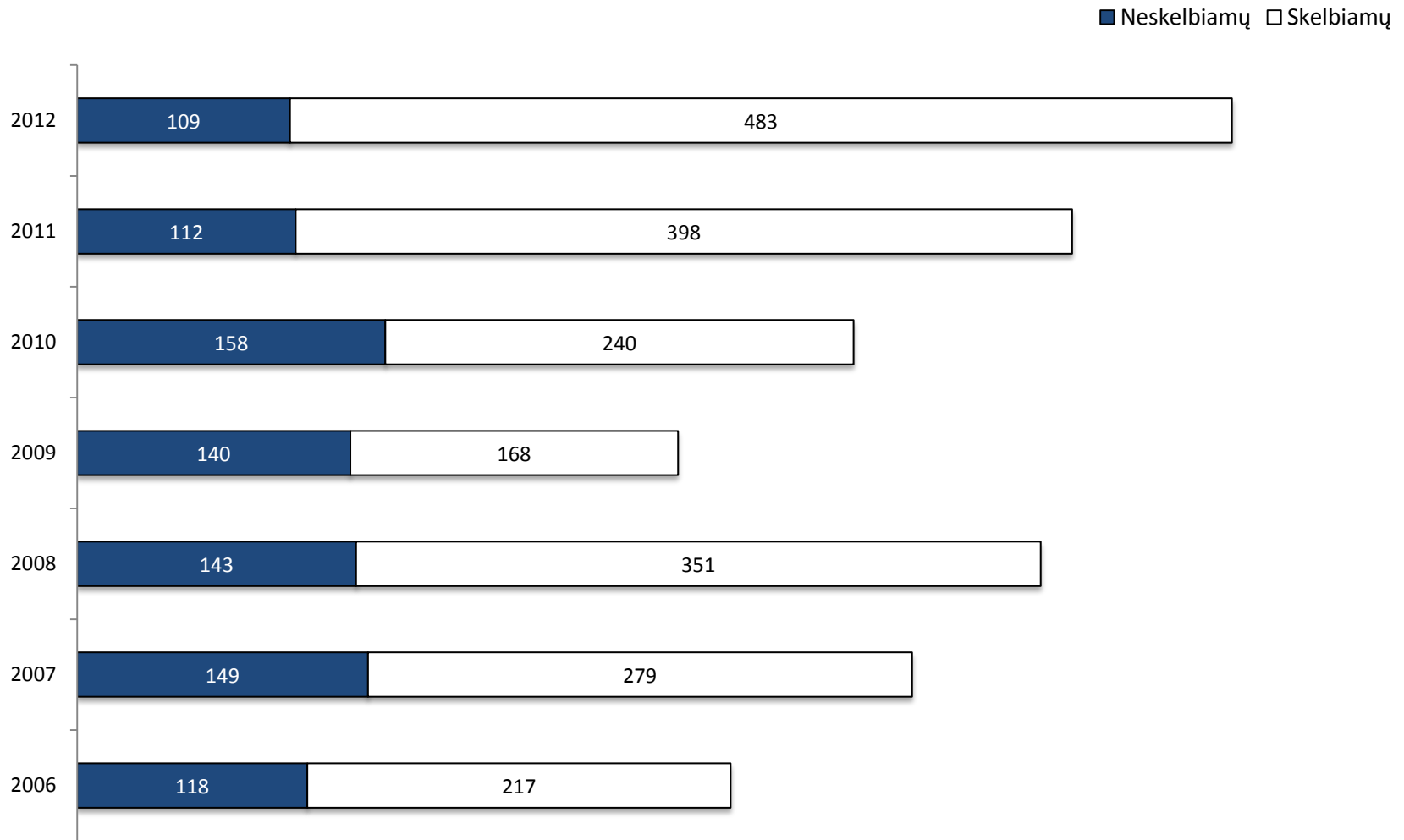
Per 2006-2012 m. **mažiausiai lėšų neskelbiamiems pirkimams skyrė:**

LR susisiekimo ministerija,
 LR krašto apsaugos ministerija,
 LR kultūros ministerija.

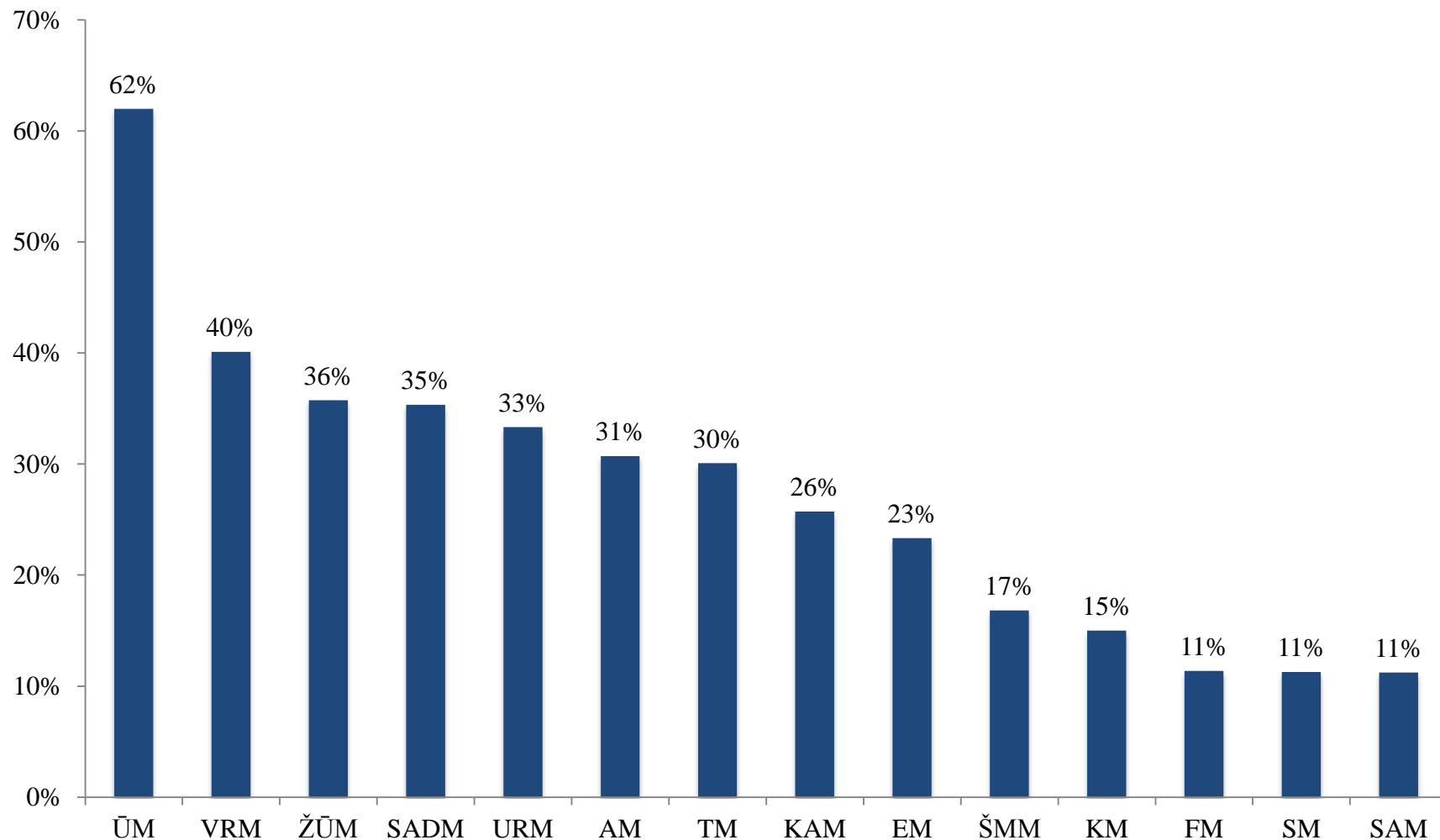
LR ministerijų neskelbiamų pirkimų sutarčių sumos dalis nuo visų pirkimų (proc.) per 2006-2012 m.



LR ministerijų neskelbiamų pirkimų sutarčių skaičius 2006-2012 m.

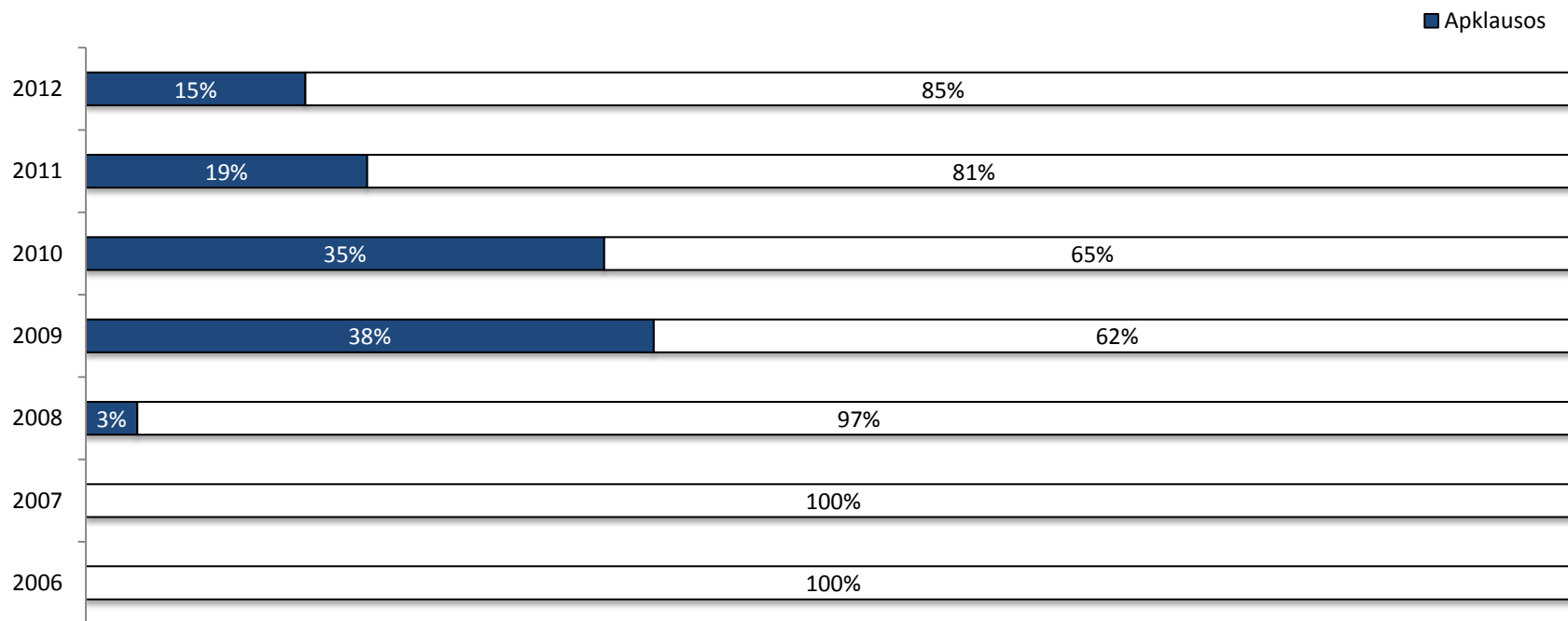


LR ministerijų neskelbiamų pirkimų sutarčių skaičiaus dalis nuo visų atliktų pirkimų sutarčių skaičiaus, proc. 2006-2012 m.



Pirkimai, LR ministerijose atlikti apklausų būdu pagal sutarčių skaičių 2006-2012 m.

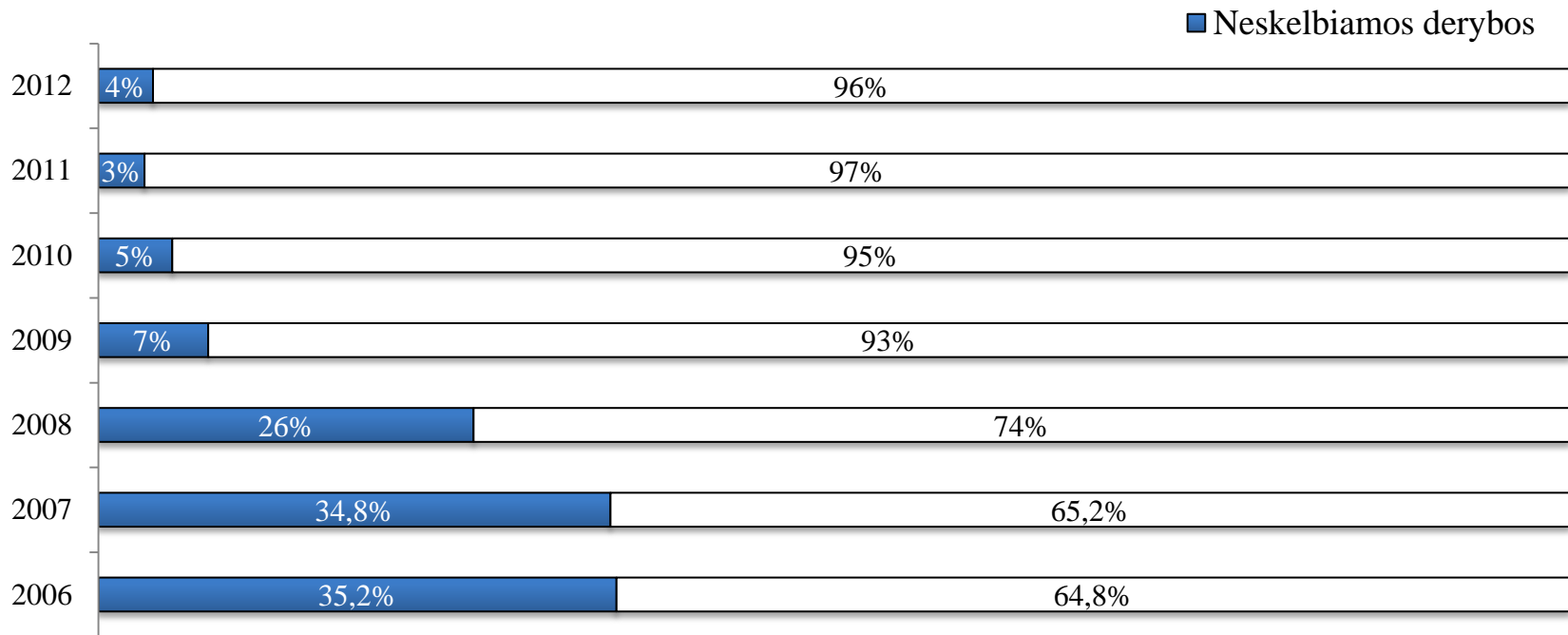
Per **2012 m.** pirkimams apklausų būdu išleista 18.059.310,43 litų (sudarytos 87 sutartys). Iš viso pirkimams apklausų būdu Lietuvoje 2006-2012 m. išleista 33.728.119,75 litų (sudarytos 455 sutartys).



Apklausa – tai supaprastinto pirkimo būdas, kai pirkimas atliekamas raštu arba žodžiu apklausiant galimus tiekėjus (pagal perkančiosios organizacijos pirkimų taisykles). Šiame tyrime apklausa priskiriamos prie neskelbiamų pirkimų.

Pirkimai LR ministerijose atlikti neskelbiamų derybų būdu pagal sutarčių dalį nuo visų pasirašytų sutarčių 2006-2012 m.

Per **2012 m.** pirkimams neskelbiamų derybų būdu išleista 11,417,274.28 (sudarytos 22 sutartys). Iš viso pirkimams neskelbiamų derybų būdu Lietuvoje 2006-2012 m. išleista 290,155,588.13 litų (sudarytos 474 sutartys).



Neskelbiamos derybos – pirkimai, apie kuriuos skelbimai nėra viešai pasiekiami ir kuriose gali dalyvauti tik perkančiosios organizacijos derėtis pakviesti kandidatai (vienas arba keli).

Didžiausios vertės LR ministerijų neskelbiamų pirkimų sandoriai ir juos sudarę tiekėjai, 2006-2012 m.

	TIEKĖJO PAVADINIMAS	SUMA, Lt	PIRKIMO OBJEKTAS	PIRKĖJAS, sutarties data
1.	UAB "SIEMENS"	41.410.794,61	KAUNO IR KLAIPĖDOS REGIONU SPI VIDAUS PROCESU AUTOMATIZAVIMO E. SVEIKATOS SISTEMOS IDIEGIMAS, PALAIKYMAS, PRIEŽIURA IR REMONTAS	SAM, 2008-02-15
2.	UAB "Vėtrūna"	33.111.806,00	Pastatų Kaune, A. Mickevičiaus g. 8A, 18A, 18, rekonstravimas, pritaikant Kauno apygardos teismo ir Kauno apygardos administracinio teismo darbui	TM, 2006-07-17
3.	UAB "SKALA"	11.499.529,00	Žemės ūkio ministerijos administracinio pastato rekonstrukcijos privalomi atlikti darbai	ŽŪM, 2007-06-15
4.	Advokatų kontora LALIVE; A.k. Sorainen ir partneriai	10.000.000,00	Teisinės paslaugos	FM, 2012-09-24
5.	UAB "Investicijų ir verslo garantijos"	9.947.636,59	Finansų inžinerijos priemonės -Garantijos fondo- valdymo paslaugos pirkimas	ŪM, 2009-08-31
6.	VšĮ "Vizualinių komunikacijų studija"	9.370.000,00	Informacijos sklaidos ir viešinimo paslaugos, įgyvendinant Kaimo plėtros programos pirmojo 2007–2009 m. informavimo ir viešinimo etapo strategijos uždavinius, laimėjusio projekto „Lietuva be kaimo - Lietuva be ateities“ įgyvendinimo paslaugos.	ŽŪM, 2008-05-09
7.	VĮ "Pieno tyrimai"	7.909.885,00	Žalio pieno tyrimų saugos ir kokybės stebėsenos ir kontrolės reikmėms paslaugų pirkimas	ŽŪM, 2008-12-31
8.	UAB „Alna Intelligence“, AB „Lietuvos radijo ir televizijos centras“, UAB „Klaipėdos baldų prekyba“, UAB „Sonex Technologies“	7.743.520,63	Projekto „Viešųjų interneto prieigos taškų (VIPT) tinklo plėtra“ 400 VIPT įrengimo, 83 VIPT modernizavimo, VIPT sujungimo į vientisą tinklą paslaugų, interneto ryšio paslaugų ir centralizuoto administravimo ir priežiūros sistemos techninės ir programinės	VRM, 2008-03-05
9.	AB „BMGS“ su Dredging International NV	6.762.411,70	Rangos darbai „Papildinio sąnašų papildymas atvežtiniu smėliu“	AM, 2012-05-02
10.	UAB "SILBERAUTO"	6.165.963,74	mokyklinių M2 klasės autobusų pirkimas	ŠMM, 2007-06-01
11.	VĮ "Pieno tyrimai"	6.032.459,00	ŽALIO PIENO TYRIMŲ SAUGOS IR KOKYBĖS STEBĖSENOS BEI KONTROLĖS REIKMĖMS PASLAUGŲ PIRKIMAS	ŽŪM, 2007-12-28
12.	VšĮ "Baltijos agroverslo institutas"	5.900.000,00	Informacinių renginių ir konferencijų organizavimo paslaugų pirkimas, įgyvendinant Lietuvos kaimo plėtros 2007–2013 m. programą, laimėjusio projekto „Kaimo plėtra -kokybiško gyvenimo garantas" įgyvendinimo paslaugos.	ŽŪM, 2008-05-12
13.	UAB "SKALA"	5.022.000,00	Nenumatyti darbai	ŽŪM, 2007-11-16
14.	UAB "Agrokoncerno grūdai"	4.880.952,00	Grūdų pirkimas	ŽŪM, 2006-12-11
15.	UAB "EKSPOBALTA"	4.500.000,00	Lietuvos ekspozicijos pasaulinėje parodoje "EXPO ZARAGOZA 2008" parengimo eksponavimui pagal projektą "Lietaus namai" paslaugos	AM, 2007-11-16

Pagrindinių sąvokų apibrėžimai ir metodologiniai paaiškinimai

Pagrindinės sąvokos*:

- **Viešasis pirkimas** - perkančiosios organizacijos atliekamas ir įstatymu reglamentuojamas prekių, paslaugų ar darbų pirkimas, kurio tikslas – sudaryti viešojo pirkimo–pardavimo sutartį.
- **Skelbiami pirkimai** – tai tokios procedūros, kurios buvo atliktos viešai paskelbus, t.y., sudarius galimybę sudalyvauti visiems suinteresuotiems tiekėjams: atviras konkursas, ribotas konkursas, projekto konkursas, skelbiamos derybos, konkurencinis dialogas, skelbiami supaprastinti pirkimai (konkursai bei derybos).
- **Neskelbiami pirkimai** - tai procedūros, apie kurias skelbimai nėra viešai pasiekiami ir kuriose gali dalyvauti tik pakviesti tiekėjai: neskelbiamos derybos, neskelbiami supaprastinti pirkimai (atliekami perkančiosios organizacijos taisyklėse numatytais būdais). Analizėje neskelbiamiems pirkimams priskiriami visi pirkimai, kurie pagal VPT pateiktas ataskaitas buvo vykdomi neskelbiamų derybų arba apklausų būdu, įskaitant visus Viešųjų pirkimų įstatyme tokiems pirkimams numatytus atvejus.
- **Mažos vertės pirkimai** – supaprastinti pirkimai, kai yra bent viena iš šių sąlygų:
 - 1) prekių ar paslaugų pirkimo vertė yra mažesnė kaip 100 tūkst. Lt (be pridėtinės vertės mokesčio), o darbų pirkimo vertė mažesnė kaip 500 tūkst. Lt (be pridėtinės vertės mokesčio);
 - 2) perkamos panašios prekės, paslaugos ar perkami darbai dėl to paties objekto yra suskirstyti į atskiras dalis, kurių kiekvienai numatoma sudaryti atskirą pirkimo sutartį (sutartis), jeigu bendra šių sutarčių vertė yra ne didesnė kaip 10 procentų prekių ar paslaugų supaprastintų pirkimų to paties tipo sutarčių vertės ir mažesnė kaip 100 tūkst. Lt (be pridėtinės vertės mokesčio), o perkant darbus – ne didesnė kaip 1,5 procento to paties objekto supaprastinto pirkimo vertės ir mažesnė kaip 500 tūkst. Lt (be pridėtinės vertės mokesčio).

* Pagrindinių sąvokų apibrėžimai pateikti remiantis LR Viešųjų pirkimų įstatymu (*Žin.*, 2006, Nr. 4-102) bei Centrinio viešųjų pirkimų portalo informacija (prieiga internete: www.cvpp.lt)

Vartojami sutrumpinimai

- Aplinkos ministerija - AM
- Energetikos ministerija* - EM
- Finansų ministerija - FM
- Krašto apsaugos ministerija - KAM
- Kultūros ministerija - KM
- Socialinės apsaugos ir darbo ministerija - SADM
- Susisiekimo ministerija - SM
- Sveikatos apsaugos ministerija - SAM
- Švietimo ir mokslo ministerija - ŠMM
- Teisingumo ministerija - TM
- Užsienio reikalų ministerija - URM
- Ūkio ministerija ŪM
- Vidaus reikalų ministerija - VRM
- Žemės ūkio ministerija - ŽŪM

*Energetikos ministerija pradėjo teikti viešojo pirkimo procedūrų ataskaitas 2010 m. liepos mėn.
EM įkurta 2009 metais.



Dėl papildomos informacijos prašome kreiptis:

Didžioji g. 5, LT-01128, Vilnius

Tel.: +370 5 212 69 51

Fax. +370 5 212 16 87

info@transparency.lt , ruta@transparency.lt